

P.L. nr. 368 / 2003



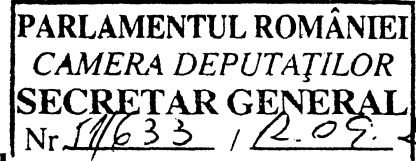
GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

Cabinet ministru delegat

Nr. 5461/DRP

București, 11.09.2003



Domnule secretar general,

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului, aprobate în ședința de Guvern din data de 28 august 2003, referitoare la:

1. Propunerea legislativă *privind modificarea și completarea art. 25 alin. (1) din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat*, inițiată de 5 deputați aparținând Grupului parlamentar al PRM;

2. Propunerea legislativă intitulată *Lege privind sărbătorirea Zilei Independenței de Stat a României la 10 mai*, inițiată de domnul deputat independent Cornel Boiangiu;

3. Propunerea legislativă *pentru modificarea și completarea articolului XIII din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, inițiată de 3 deputați aparținând Grupului parlamentar al PSD.

Cu stimă,
Ministru delegat pentru relația cu Parlamentul
Acșinte GASPAR



Domnului Mihai UNGHIANU

Secretarul general al Camerei Deputaților



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă *pentru modificarea și completarea articolului XIII din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, inițiată de 3 deputați aparținând Grupului parlamentar al PSD.

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 9 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul

funcționarilor publici, astfel cum a fost modificat și completat prin Legea nr.161/2003, în sensul că, spre deosebire de actuala reglementare, funcționarilor publici din clasa a II-a - cei cu studii superioare de scurtă durată - să li se recunoască posibilitatea ocupării nu doar a funcțiilor publice de execuție, ci și a funcțiilor de conducere până la nivelul de șef de serviciu.

II. Observații și propuneri

1. În ceea ce privește **titlul propunerii legislative**, menționăm că în mod eronat se propune modificarea art. XIII din Legea nr. 161/2003 *privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, din moment ce prin acest articol se modifică și se completează Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, iar potrivit art. 58 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a unui act normativ trebuie raportate la actul de bază.

Aceeași observație este valabilă și pentru articolului unic al propunerii legislative.

2. Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici a fost recent modificată și completată prin Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției.

Modificările și completările aduse Legii nr. 188/1999 se înscriu în procesul de reformă a administrației, respectiv de reformă a funcției publice în România. Litera și spiritul Legii nr. 188/1999, cu modificările și completările aduse prin Cartea a II-a, Titlul III al Legii nr. 161/2003, asigură *crearea și dezvoltarea unui corp profesionist, stabil și imparțial al funcționarilor publici*.

Prin dispozițiile art. XVI și art. XVII ale Legii nr. 161/2003 s-au prevăzut unele măsuri cu privire la reforma structurilor organizatorice

ale autorităților și instituțiilor publice, inclusiv reducerea numărului funcțiilor publice de conducere la numai 12% din totalul funcțiilor publice.

3. Precizăm că, prin modificarea alin. (2) al art. 9, în sensul că: *"Funcționarii publici numiți în funcțiile publice din clasa a II-a pot ocupa numai funcții publice de conducere până la nivelul de șef serviciu"*, nu s-ar mai respecta litera și spiritul prevederilor Legii nr. 188/1999, cu privire la profesionalizarea corpului funcționarilor publici, respectiv la profesionalizarea funcțiilor publice de conducere. Aceasta deoarece reducerea numărului funcțiilor publice de conducere la numai 12% din totalul funcțiilor publice a impus stabilirea unor condiții restrictive de acces la aceste funcții, astfel încât să se asigure competența și profesionalismul persoanelor care le ocupă.

Prin admiterea propunerii de modificare a alin. (2) al art. 9 din Legea nr. 188/1999 s-ar crea un regim juridic derogatoriu nejustificat, precum și o inechitate profesională, deoarece funcționari publici de execuție de clasa I - cu studii superioare de lungă durată - ar fi conduși de către un funcționar public având funcția publică de conducere de șef serviciu sau șef birou, dar cu pregătire inferioară.

Menționăm că, până la data intrării în vigoare a Legii nr. 161/2003, funcționarii publici care au absolvit studii superioare de scurtă durată, în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (2) lit. b), puteau desfășura *"... lucrări pregătitoare pentru luarea deciziilor, unele activități de conducere ..."*, spre deosebire de funcționarii publici care au absolvit studii superioare de lungă durată, care puteau desfășura activități de *"... control, consiliere, coordonare, conducere, luarea deciziilor..."*.

Astfel, regula era numirea în funcții publice de conducere a funcționarilor publici absolvenți ai studiilor superioare de lungă durată.

4. Din modul în care este redactată propunerea de modificare a alin. (2) al art. 9, respectiv *"funcționarii publici ...pot ocupa numai funcții publice de conducere până la nivelul de șef serviciu"*, rezultă faptul că din clasa a II-a fac parte numai funcționari publici de conducere. Formularea exclude existența funcționarilor publici de execuție de clasa a II-a, respectiv pe cei care dețin funcția publică de *referent de specialitate*, ceea ce contravine dispozițiilor Legii nr. 188/1999.

Clasificarea funcțiilor publice, în raport cu nivelul studiilor necesare ocupării funcției publice, respectă prevederile Legii învățământului nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care împarte învățământul superior în învățământ universitar de scurtă durată și învățământ universitar de lungă durată. În situația în care funcționarii publici care au absolvit studii superioare de scurtă durată ar fi fost asimilați cu funcționarii publici care au absolvit studii medii, nu s-ar fi justificat existența a trei clase de funcționari publici.

5. Menționăm că, potrivit art. 56 din Legea nr. 188/1999, una dintre condițiile prevăzute pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere este *„de a fi numit într-o funcție publică de clasa I”* - studii superioare de lungă durată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele expuse, **Guvernul nu susține această inițiativă legislativă.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE



Domnului deputat Valer DORNEANU

Președintele Camerei Deputaților